



제300회 남양주시의회(임시회)  
제 1 차 복 지 환 경 위 원 회

**국공립어린이집 운영 사무 민간위탁 동의안**

**검 토 보 고 서**

2024. 1. 25.

**복 지 환 경 위 원 회**

전 문 위 원 서 용 관

# 국공립어린이집 운영 사무 민간위탁 동의안

## 1. 제안경과

- 본 조례안은 2024년 1월 16일 시장으로부터 제출되어 2024년 1월 16일 복지환경위원회에 회부 된 안건임.

## 2. 제안이유

- 국공립어린이집 운영을 보육에 관한 전문적인 지식과 경험을 가진 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 안정적이고 효율적인 어린이집 운영으로 보육사업의 전문성을 제고하고 양질의 보육서비스를 제공하고자 함

## 3. 주요내용

- 위탁사무명 : 국공립어린이집 운영 및 시설관리 전반
- 위탁시설 개요
  - 위탁대상 : 국공립어린이집 95개소
  - 위탁자격 : 사회복지법인, 비영리법인, 단체 또는 법에 따른 어린이집 원장 자격이 있는 개인
- 위탁기간 : 5년
  - ※ 기존 수탁자의 운영실적 등을 평가하여 1회에 한해 재위탁 가능
- 수탁기관 선정방식
  - 신규·변경위탁 : 공개모집 후 보육정책위원회 심의를 거쳐 수탁자 선정
  - 재위탁 : 기존 수탁자 운영실적 평가 후 보육정책위원회 심의를 통해 재위탁 여부 결정

○ 소요예산 및 산출 근거(※2024년 국공립어린이집 관련 예산)(단위 : 천원)

구 분	소요예산		산 출 근 거
계		21,675,335	
보육교직원 인건비	소계	21,459,335	· (718천원~3,814천원) × 888명(95개소) × 12개월 ≒ 21,459,335천원
	국(60)	12,875,601	
	도(28)	6,008,614	
	시(12)	2,575,120	
국공립어린이집 확충	소계	60,000	· 신규개원 국공립어린이집 기자재비 : 20,000천원 × 3개소* = 60,000천원 * 별내자이더스타, 남양주하나, 다산진건A3
	도(50)	30,000	
	시(50)	30,000	
국공립어린이집 환경개선	소계	156,000	· 장비비 : 2,000천원 × 3개소* = 6,000천원 * 시립미리내, 시립미리별, 시립토리 · 시립조안어린이집 개보수, 교재교구비 : 150,000천원
	국(50)	3,000	
	도(25)	1,500	
	시(25)	1,500	
	시(100)	150,000	

○ 조례 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과

구 분	검 토 결 과
다른 사무방식으로의 수행 가능성	· 국공립어린이집은 행정기관의 책임성과 보육사무의 도덕성, 법적 건전성, 전문성을 요하는 사무로 민간서비스를 제공하는 시설과 구분됨
서비스 공급의 공공성 및 안정성	· 보육사업의 운영 경험이 풍부한 수탁체를 선정하여 공보육 서비스의 안정화 도모
경제적 효율성	· 운영 경험 및 전문적 지식이 있는 민간 운영체를 활용하여 경제적 비용 절감
민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	· 어린이집의 효율적인 관리 및 운영을 위해 민간의 전문기술 및 인력 등을 적극 활용
성과측정의 용이성	· 어린이집 운영 및 관리 사업계획을 수립하고, 학부모 만족도 조사 및 평가제 결과 등을 통해 운영실적 평가
관리 및 운영의 투명성	· 회계관리시스템 활용 및 운영비 정산보고, 지도점검 등을 통해 관리 및 운영의 투명성 확보
민간의 서비스공급 시장여건 등	· 공개모집을 통해 전문기술과 운영지식을 갖춘 민간 운영체에 위탁 하여 전문성과 효율성 제고

## 4. 참고사항

가. 참고자료 : 관계법령(붙임1)

나. 관련부서 : 보육정책과

## 5. 검토의견

- 본 안건은 현재 민간위탁으로 운영되고 있는 국공립어린이집 운영 사무에 대하여 의회에 동의를 얻기 위해 제출된 안건임
- 「지방자치법」 제117조 사무의 위임 등과 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조 의회동의 및 보고 규정에 따라 지방자치단체의 장은 그 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 사무를 법인, 단체 또는 기관이나 개인에게 위탁할 수 있으며 위탁을 하고자 하는 경우에는 남양주시의회의 동의를 받도록 규정하고 있음
- 따라서 본 동의안은 사무를 위탁하기 전에 상정되어야 마땅하나 법령 해석 등의 혼선으로 사후 보고의 성격으로 제출된 상태임. 아울러 민간위탁 사무의 의회 동의와 관련하여 2023년도 행정사무감사 당시 많은 지적이 있었고 이번 제300회 남양주시의회 임시회 자치행정위원회에서는 관련 조례인 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」를 명확히 하고자 일부개정을 진행중에 있음.
- 또한 수탁기관의 수가 95개소인 점 등을 감안 하여 심도 있는 논의가 필요할 것으로 사료됨

**☑ 「영유아보육법」**

제24조(어린이집의 운영기준 등) ① 어린이집을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 운영기준에 따라 어린이집을 운영하여야 한다.

② 국가나 지방자치단체는 제12조에 따라 설치된 국공립어린이집을 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다. 이 경우 보건복지부령으로 정하는 국공립어린이집 위탁채 선정관리 기준에 따라 심의하며, 최초 위탁은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우를 제외하고는 공개경쟁의 방법에 따른다.

1. 민간어린이집을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하여 국공립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 국공립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 국가 또는 지방자치단체에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자
3. 「주택법」에 따라 설치된 민간어린이집을 국공립어린이집으로 전환하는 경우 전환하기 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자

③ 제14조에 따라 직장어린이집을 설치한 사업주는 이를 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

④ 제2항과 제3항에 따른 어린이집 위탁 및 위탁 취소 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

**☑ 「남양주시 영유아보육 조례」**

제23조(시립어린이집의 위탁운영) ①시립어린이집은 사회복지사업을 목적으로 하는 법인이나 기타 이와 유사한 능력이 인정되는 비영리법인 또는 단체·개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

②수탁자는 직접 어린이집을 운영해야 하며 시설을 양도하거나 재위탁할 수 없다.

③법인과 단체가 수탁운영자로 지정된 경우에는 어린이집의 관리책임자를 임명하고 5일 이내에 신고하여야 한다.

④수탁자의 선정기준 및 수탁자 선정에 대해서는 시장이 위원회의 심의를 거쳐 결정하며, 수탁자선정 공고 시에 선정기준에 따른 배점을 공개하여야 한다.

⑤ 시립어린이집의 위탁기간은 5년으로 하고, 기존 수탁자의 보육 관련 사업 운영실적 등을 평가한 후 위원회의 심의를 거쳐 1회에 한하여 재위탁 할 수 있다. 다만, 위

탁을 공개경쟁의 방법에 따를 경우에는 기존 수탁자도 이에 참여할 수 있으며, 보육의 질 향상과 운영실태 및 평가를 철저히 하기 위해서 위탁기간을 3년으로 조정할 수 있다.

⑥ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 위탁하는 경우에는 위원회에 심의를 거쳐 재계약할 수 있다.

1. 민간어린이집을 시에 기부채납하여 시립어린이집으로 전환하는 경우 기부채납 전에 그 어린이집을 설치·운영한 자
2. 시립어린이집 설치 시 해당 부지 또는 건물을 시에 기부채납하거나 무상으로 사용하게 한 자

⑦시립어린이집을 평가할 때에는 해당 어린이집에 영유아 또는 아동의 보호자와 지역주민들의 의견을 청취하여야 한다.

⑧시장은 수탁자와 위탁기간, 관리책임 및 기타 운영상 필요한 사항을 서면으로 계약하여야 하며 시설보호와 관리를 위해 필요한 제반사항을 조건으로 붙일 수 있다.

## ☑ 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」

제4조 (민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령이 정한 바에 따라 시장의 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하고자 하면, 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여야 한다.

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 비용 발생 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명 및 관련 조문

○ 「남양주시 정신건강증진 조례」

나. 비용 발생 요인

○ 「남양주시 정신건강증진 조례」 제7조(사무의 위탁)

③ 시장은 제1항에 따라 센터의 운영을 위탁하여 계약을 체결한 경우 그 운영에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

### 2. 미 첨부 근거 규정

○ 「남양주시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제2항제2호

### 3. 미 첨부 사유

- 의안의 내용이 선언적, 권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
- 「정신건강복지법」 제15조 및 현 조례 제10조에 따라 정신건강복지센터 운영비, 인건비, 사업비에 대한 민간위탁금이 발생되고 있으며, 개정 의안 시행으로 인한 추가 비용 발생 없음

### 4. 작성자

남양주보건소 치매건강과장 문미영