

‘장기미집행시설 해제권고제도’ 시행에 따른
2021년도 장기미집행 도시계획시설 현황보고

의안 번호	
----------	--

제 출 일 : 2021. 11. .

제 출 자 : 남양주시장

1. 보고배경

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조 및 같은 법 시행령 제42조에서 규정한 ‘장기미집행 도시·군계획시설 지방의회 해제권고제도’에 따라 도시계획시설로 결정된 후 10년 이상 미집행된 시설에 대한 현황을 보고하는 사항임

2. 관련법률

가. 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제48조

- 1) 도시·군계획시설을 설치할 필요성이 없어진 경우 또는 그 고시일 부터 10년이 지날 때까지 해당 시설의 설치에 관한 도시·군계획시설 사업이 시행되지 아니하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 현황과 제85조에 따른 단계별 집행계획을 해당 지방의회에 보고하여야 한다.
- 2) 지방의회는 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 도시·군계획시설 결정의 해제를 권고할 수 있다.

나. 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제42조

- 1) 매년 해당 지방의회의 「지방자치법」 제44조 및 제45조에 따른 정례회 또는 임시회의 기간 중에 보고하여야 한다.

3. 보고대상 및 시기

가. 금년 보고대상

- 1) 대 상 : 2021. 12. 31.기준으로 최초 결정일(2010년, 2011년)로부터 10년 이상 경과된 미집행 시설
- 2) 규 모 : 222개소, 4.2km²
 - 도 로 : 114개소, 0.6km²
 - 기타시설 : 108개소, 3.6km²

나. 보고시기

- 1) 시 의회 정례회 또는 임시회의 기간 중에 보고(시행령 제42조)

4. 그 간의 추진현황

가. 2013.07.03. : 2013년 장기미집행시설 현황보고(76개 시설 / 최초)

- 제206회 제1차 시의회 정례회 안건 상정

나. 2013.10.25. : 시의회 해제권고(16개 시설)

- 제208회 시의회 임시회 제1차 본회의 의결

다. 2014.04.14. : 해제권고 부분이행 사유소명(1개 시설)

- 제213회 시의회 임시회 제1차 본회의 의결

라. 2014.11.26. : 2014년 장기미집행 도시계획시설 현황보고(419개소)

- 제219회 시의회 제2차 정례회 안건 상정

마. 2015.02.17. : 시의회 해제권고(5개 시설)

- 제220회 시의회 임시회 제2차 본회의 의결

바. 2015.07.31. : 시의회 해제 권고시설 해제(폐지 : 13, 변경: 8)

- 남양주 도시관리계획(재정비) 결정 고시(남양주시고시 제2015-196호)

사. 2015.11.19. : 2015년 장기미집행 도시계획시설 현황보고(102개소)

- 제228회 시의회 제2차 정례회 안건 상정

아. 2016.12.16. : 2016년 장기미집행 도시계획시설 현황보고(392개소)

- 제238회 시의회 제2차 정례회 안건 상정

자. 2017. 11. 10. : 2017년도 장기미집행 도시계획시설 현황보고(196개소)

- 제247회 시의회 제2차 정례회 안건 상정

차 2018. 11. 20. : 2018년도 장기미집행 도시계획시설 현황보고(373개소)

- 제256회 시의회 제2차 정례회 안건 상정
카 2019. 12. 02. : 2019년도 장기미집행 도시계획시설 현황보고(208개소)
- 제265회 시의회 제2차 정례회 안건 상정
타 2020. 12. 02. : 2020년도 장기미집행 도시계획시설 현황보고(605개소)
- 제275회 시의회 제2차 정례회 안건 상정

5. 보고내용

가. 2021년도 신규 장기미집행 도시계획시설 현황

<보고시설 집계기준일 : 2021.12.31.>

종 류		시설 수	결정면적(m ²)	미집행(사유지) 면적(m ²)	비 고
총 계		222	4,212,508	759,591	
교통시설	도로	114	601,517	180,806	
	주차장	22	25,993	22,474	
공간시설	광장	2	16,581	11,097	
	공원	15	285,609	63,136	
	녹지	38	18,855	14,035	
	공공공지	1	2,900	2,286	
유통 및 공급시설	수도공급설비	2	11,056	79	
	열공급설비	1	2,640	2,640	
공공문화 체육시설	학교	2	19,583	19,583	
	공공청사	7	61,467	25,716	
방재시설	하천	18	3,166,307	417,738	

나. 연도별 시의회 보고 장기미집행시설 현황

〈보고시설 집계기준일 : 2021.12.31.〉

장기미집행 도시계획시설 현황												
종류	년도별 시의회 보고시설(개소 수)										시의회 해제 권고시설 (부분해제 포함)	
	2021 년도 보고 시설	2020 년도 보고 시설	2019 년도 보고 시설	2018 년도 보고 시설	2017 년도 보고 시설	2016 년도 보고 시설	2015 년도 보고 시설	2014 년도 보고 시설	2013 년도 보고 시설	합계	2015. 2.17.	2013. 10.25.
총계	222	605	208	396	196	392	102	419	76	21	5	16
도로	114	417	156	260	124	273	61	297	48	20	4	16
주차장	22	82	36	80	36	7	1	1	0	0	0	0
광장	2	12	0	9	1	15	1	16	1	0	0	0
공원	15	7	2	6	24	5	26	20	21	0	0	0
녹지	38	27	6	25	3	14	9	12	5	1	1	0
공공공지	1	9	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
운동장	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0
공공청사	7	1	0	0	0	2	0	5	0	0	0	0
학교	2	15	2	2	0	30	3	30	1	0	0	0
도서관	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
하천	18	22	6	11	7	16	1	12	0	0	0	0
방수설비	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
유수지	0	1	0	1	0	4	0	4	0	0	0	0
수도 공급설비	2	6	0	0	0	15	0	14	0	0	0	0
하수도	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0
폐기물 처리시설	0	0	0	0	0	1	0	3	0	0	0	0
가스 공급설비	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0
전기 공급설비	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
열공급설비	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
도축장	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
철도	0	3	0	0	1	5	0	0	0	0	0	0
문화시설	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
수질오염 방지시설	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0

다. 장기미집행시설 해제 현황

- 시의회 해제 권고시설 해제 현황(부분해제 포함)

종류	시설별 권고 합계	권고현황						해제 면적(m²) [KRAS 구적면적]	해제 미집행 (사유지) 면적(m²) [KRAS 구적면적]
		해제			부분해제				
		해제 합계	2013. 10.25. 권고	2015. 2.17. 권고	부분 해제 합계	2013. 10.25. 권고	2015. 2.17. 권고		
총계	21	13	10	3	8	6	2	155,767	125,277
도로	20	13	10	3	7	6	1	153,439	124,819
녹지	1	-	-	-	1	-	1	2,328	458

※ 시의회 해제(부분해제 포함) 권고시설은 남양주 도시관리계획 재정비 고시(2015.7.31.)에 반영하여 해제

- 장기미집행 해제신청제도에 따른 해제 현황 (토지소유자 신청)

· 2017년 1월 ~ 2021년 10월까지 총 118건 접수

(99건 해제결정, 15건 해제반려, 4건 해제절차 진행)

라. 금년 시의회 보고시설 세부 자료 : 붙임

6. 참고사항

가. 관련법령 발췌 : 참고1

1) 국토의 계획 및 이용에 관한 법률

2) 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령

나. 해제권고제도 주요사항 정리 : 참고2

국토의 계획 및 이용에 관한 법률

제48조(도시·군계획시설결정의 실효 등)

③ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 도시·군계획시설 결정이 고시된 도시·군계획시설(국토교통부장관이 결정·고시한 도시·군계획시설 중 관계 중앙행정기관의 장이 직접 설치하기로 한 시설은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)을 설치할 필요성이 없어진 경우 또는 그 고시일부터 10년이 지날 때까지 해당 시설의 설치에 관한 도시·군계획시설사업이 시행되지 아니하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 현황과 제85조에 따른 단계별 집행계획을 해당 지방의회에 보고하여야 한다.

④ 제3항에 따라 보고를 받은 지방의회는 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 도시·군계획시설결정의 해제를 권고할 수 있다.

⑤ 제4항에 따라 도시·군계획시설결정의 해제를 권고받은 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 특별한 사유가 없으면 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 도시·군계획시설결정의 해제를 위한 도시·군관리계획을 결정하거나 도지사에게 그 결정을 신청하여야 한다. 이 경우 신청을 받은 도지사는 특별한 사유가 없으면 그 도시·군계획시설결정의 해제를 위한 도시·군관리계획을 결정하여야 한다.

국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령

제42조(도시·군계획시설결정의 실효고시 및 해제권고)

② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수(이하 이 조에서 "지방자치단체의 장"이라 한다)는 법 제48조제3항에 따라 도시·군계획시설결정이 고시된 도시·군계획시설 중 설치할 필요성이 없어진 도시·군계획시설 또는 그 고시일부터 10년이 지날 때까지 해당 시설의 설치에 관한 도시·군계획시설사업이 시행되지 아니한 도시·군계획시설(이하 이 조에서 "장기미집행 도시·군계획시설등"이라 한다)에 대하여 다음 각 호의 사항을 매년 해당 지방의회의 「지방자치법」 제44조 및 제45조에 따른 정례회 또는 임시회의 기간 중에 보고하여야 한다. 이 경우 지방자치단체의 장이 필요하다고 인정하는 경우에는 해당 지방자치단체에 소속된 지방도시계획위원회의 자문을 거치거나 관계 행정기관의 장과 미리 협의를 거칠 수 있다.

1. 장기미집행 도시·군계획시설등의 전체 현황(시설의 종류, 면적 및 설치비용 등을 말한다)
2. 장기미집행 도시·군계획시설등의 명칭, 고시일 또는 변경고시일, 위치, 규모, 미집행 사유, 단계별 집행계획, 개략 도면, 현황 사진 또는 항공사진 및 해당 시설의 해제에 관한 의견
3. 그 밖에 지방의회의 심의·의결에 필요한 사항

③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 지방의회에 보고한 장기미집행 도시·군계획시설등 중 도시·군계획시설결정이 해제되지 아니한 장기미집행 도시·군계획시설등에 대하여 최초로 지방의회에 보고한 때부터 2년마다 지방의회에 보고하여야 한다. 이 경우 지방의회의 보고에 관하여는 제2항을 준용한다.

④ 지방의회는 법 제48조제4항에 따라 장기미집행 도시·군계획시설등에 대하여 해제를 권고하는 경우에는 제2항 또는 제3항에 따른 보고가 지방의회에 접수된 날부터 90일 이내에 해제를 권고하는 서면(도시·군계획시설의 명칭, 위치, 규모 및 해제사유 등이 포함되어야 한다)을 지방자치단체의 장에게 보내야 한다.

⑤ 제4항에 따라 장기미집행 도시·군계획시설등의 해제를 권고받은 지방자치단체의 장은 상위계획과의 연관성, 단계별 집행계획, 교통, 환경 및 주민 의사 등을 고려하여 해제할 수 없다고 인정하는 특별한 사유가 있는 경우를 제외하고는 법 제48조제5항에 따라 해당 장기미집행 도시·군계획시설등의 해제권고를 받은 날부터 1년 이내에 해제를 위한 도시·군관리계획을 결정하여야 한다. 이 경우 지방자치단체의 장은 지방의회에 해제할 수 없다고 인정하는 특별한 사유를 해제권고를 받은 날부터 6개월 이내에 소명하여야 한다.

⑥ 제5항에도 불구하고 시장 또는 군수는 법 제24조제6항에 따라 도지사가 결정한 도시·군관리계획의 해제가 필요한 경우에는 도지사에게 그 결정을 신청하여야 한다.

참고2

해제권고절차

○ 해제권고 대상

- 고시일로부터 10년 이내에 시행되지 아니한 도시계획시설
- 설치할 필요성이 없어진 도시계획시설



○ 시 의회 정례회의에 도시계획시설 현황을 보고 (2년주기)

- 보 고 자 료 : 장기미집행 도시계획시설 전체 현황 및 그의 단계별 집행계획
 - 명칭, 종류, 위치, 면적, 집행 소요비용, 고시일(또는 변경고시일), 미집행 사유, 단계별 집행계획, 개략 도면, 현황사진(또는 항공사진), 해당시설 해제에 관한 의견
- ※ 금번 장기미집행 도시계획시설 작성 기준일 : 2021년 12월 31일
- ※ 보고주기는 2년(미해제시설 재보고)이나, 매년 새로 증가되는 장기미집행 시설은 매년 보고하여야 함
- ※ 필요한 경우 도시계획위원회의 자문을 구할 수 있음



○ 보고를 받은 시 의회는 도시계획시설의 해제를 권고할 수 있음

- 보고자료가 지방의회에 접수된 날로부터 90일 이내에 해제를 권고하는 서면(도시·군계획시설의 명칭, 위치, 규모, 해제사유 등이 포함)을 지방자치단체의 장에게 통보하여야 함



○ 해제 권고를 받은 지방자치단체의 장은 특별한 사유가 없는 한 도시계획시설 결정의 해제를 위한 절차수행 의무화

- 해제기한 : 해제권고를 받은 날로부터 1년

○ 도시계획시설을 해제할 수 없는 특별한 사유가 있는 경우는 그 사유를 의회에 소명하여야 함

- 해제불가 소명기한 : 해제권고를 받은 날로부터 6개월
- 해제불가사유 : 상위계획과의 연관성, 단계별 집행계획, 교통 및 환경과 주민 의사 등을 고려하여 해제할 수 없다고 인정하는 특별한 사유가 있는 경우 (「도시관리계획수립지침」 제9장(도시계획시설의 재검토) 4-9-1-1 내지 4-9-2-6 기준을 참고)

○ 개략절차도

