

2021. 12. 02(목). 10:00
제283회 정례회 산업건설위원회

검 토 보 고 서

< 안건명 >

남양주시 음식물류 폐기물 자원화시설
주변영향지역 지원 등에 관한 조례안

산업건설위원회
전 문 위 원

남양주시 음식물류 폐기물 자원화시설 주변영향지역 지원등에 관한 조례안 검 토 보 고 서

1. 제안경위

본 조례안은 2021년 11월 15일 남양주시장으로부터 제출되어 「남양주시의 회 회의 규칙」 제21조에 따라 2021년 11월 15일 의장으로부터 산업건설 위원회로 회부 된 안건임

2. 제안이유

- 남양주시 음식물류 폐기물 자원화시설 주변영향지역에 대한 효율적 지원을 통하여 마을발전과 주민생활의 질적 향상에 이바지하고자 함.

3. 주요내용

가. “주변영향지역” 의 결정·고시(안 제2조)

나. 기금의 조성(안 제6조)

- 시의 일반회계 출연금
- 음식물류봉투 및 음식물류 폐기물 수수료 납부필증 판매액 및 종량제기기 수수료의 10%에 해당하는 금액

다. 기금의 운용·관리에 관한 사항을 심의하기 위한 기금운용위원회(안 제10조)

- 구성: 위원장(담당국장) 포함 11명 이내

라. 주민지원사업의 협의를 위한 주민지원협의체 설치·운영(안 제19조)

- 구성: 위원장 포함 11명 이내(주민, 전문가, 시의원으로 구성)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「폐기물관리법」

나. 부서협의

가) 협의기간 : 2021. 9. 9. ~ 10. 22.(44일간)

나) 협의결과

- 성별영향평가(여성아동과) : 해당사항 없음
- 부패영향평가(감사관) : 원안동의
- 규제심사(법무담당관) : 원안동의

다. 남양주시 음식물류 폐기물 자원화시설 현황 : 덧붙임

5. 검토의견

- 본 조례안은 「지방자치법」 제142조에 따른 기금의 설치로 “음식물류 폐기물 자원화시설 주변영향지역” 주민들에게 소득증대사업과 복리증진 사업 등을 지원하기 위하여 제정하는 사항임.
- 우리시에서 발생하는 남은 음식물 폐기물은 이패동에 소재한 자원화시설에서 하루 120톤 가량 위탁운영 처리하고 있으며, 발생량과 처리비용이 인구 유입과 비례하여 해마다 증가하고 있는 실정임.
- 조례안 제6조에서 일반회계 100억원 출연 및 음식물류폐기물 수수료 등 10%에 해당하는 금액으로 “주민지원기금” 조성하고, 안 제11조에서 원활한 기금 운용·관리를 위한 “기금운용위원회” 구성하며, 안 제19조에서 주변영향지역 주민들의 원활한 의견수렴을 위한 “주민지원협의체”를 설치하는 등 체계적 지원을 위한 기구를 구성하였음.
- 본 조례안을 통해 음식물폐기물 자원화 시설로 인한 악취 및 주변 경관

저해 등 주민들이 실생활에서 받는 생활 불편에 대해 일정부분 보상받을 수 있는 근거가 마련되었으며, 상위법 저촉 등 특별한 문제점은 없을 것으로 판단됨.

2021년 12월 02일

산업건설전문위원 김 진 배

보충자료

남양주시 음식물 자원화시설 현황

구 분	남양주시 남은음식물자원화시설
시 설 명	· 남양주시 남은음식물 자원화시설
설치장소	· 경기도 남양주시 경강로163번길 44(이패동)
처리용량	· 120톤/일(8시간 기준)
처리방법	· 기계적 처리시설(파쇄, 선별, 탈수)
가동개시일	· 2001년 8월 1일(최초승인일 : 2001. 3. 29.)
세부시설	· 면적: 808㎡(관리동 72㎡, 폐수처리동 196㎡, 전처리동 540㎡) · 파쇄·분쇄시설: 50HP × 2기 · 탈수시설: 20HP × 2기 · 고액분리기: 10HP × 2기 · 원심탈수기: 75HP × 1기 / 50HP 2기
위탁운영업체	· (주)세원환경 / 대표자 이석화
위탁기간	· 5년(2018년 1월 1일 ~ 2022년 12월 31일)
운영인력	· 12명

□ 남은음식물자원화시설 처리현황

(단위: 톤, 년, 천원)

구 분	음식물 발생량			처 리 비 용			
	총 계	용기분	봉투분	총 계	용기분	봉투분	침출수
2018	42,306	32,772	9,534	4,475,109	2,308,860	670,314	1,495,935
2019	43,239	32,774	10,465	5,027,130	2,528,618	807,409	1,691,103
2020	44,644	33,731	10,913	6,311,020	3,543,556	1,146,448	1,621,016

□ 음식물 관련 세외수입

(단위: 원)

구 분	음식물 관련 세외수입			
	총 계	음식물 종량제봉투 판매액	음식물류 폐기물 납부필증 판매액	종량제기기(RFID) 수수료
2018	3,072,596,220	786,733,320	2,060,415,000	225,447,900
2019	3,263,500,500	833,755,470	2,073,807,000	355,938,030
2020	3,264,724,450	891,545,460	1,874,601,000	498,577,990

※ 출연금 100억원

→ {음식물종량제 봉투 판매액(891,545,460원) + 납부필증 판매액(1,874,601,000원)} × 음식물자원화시설 운영기간(20년) × 18%
= 9,958,127,256원 ≒ 100억원

□ 관계법령

○ 「지방자치법」

제142조(재산과 기금의 설치)

- ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
- ② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

→ 기금 운용에 관한 사항은 조례로 정하여야 함.

※ 폐기물시설촉진법의 주민지원사업에 해당되지 않음

↳ 음식물자원화시설은 파쇄 및 탈수 시설임

*해당시설[매립(하루 매립량 300톤 이상) 및 소각시설(하루 처리능력 50톤 이상)]