

남양주시니어클럽 민간위탁 동의안

의안 번호	491
----------	-----

제출연월일 : 2021. 3. 11.

제 출 자 : 남양주시장

1. 제안이유

- 시니어클럽 지정 권한이 경기도에서 시장·군수로 변경됨에 따라 남양주시니어클럽의 체계적·효율적 운영을 위하여 민간 위탁 사무 추진에 관해 남양주시의회 동의를 받고자 함.
- 남양주시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례 제4조(민간위탁 대상 사무의 기준 등)에 따라 남양주시의회 동의안을 제출

2. 관련 근거

- 지방자치법 제104조(사무의 위임 등)
- 노인복지법 제23조의 2(노인일자리전담기관의 설치·운영 등)
- 노인복지법 제45조제2항(비용의 부담)
- 노인복지법시행령 제17조의3, 4(노인일자리전담기관 운영위탁 등)
- 남양주시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례 제4조제3항
(민간위탁 대상사무의 기준 등)

3. 주요내용

- 대상시설
 - 1) 시 설 명 : 남양주시니어클럽
 - 2) 위 치 : 남양주시 진건읍 진건오남로 379

3) 시설규모

- 가) 사무실 : 진건읍 소재 지상 3층 중 2개층 사용(연면적 474.12㎡)
- 나) 일자리 사업장 : 화도읍 소재 지상 1층(연면적 289.26㎡)

○ 위탁개요

- 1) 계약기간 : 계약일로부터 5년
- 2) 위탁내용 : 남양주시니어클럽 관리·운영
 - 가. 지역 특성에 적합한 노인일자리 개발·보급 및 수행
 - 나. 노인일자리사업에 참여하는 노인의 교육 훈련
 - 다. 노인일자리 및 참여자에 대한 사후관리
 - 라. 그밖에 남양주시장이 필요하다고 인정하는 업무
- 3) 위탁방법 : 위탁운영자 공개모집 후 심사 선정
- 4) 운 영 비 : 연 293백만원(도 29백만원, 시 264백만원)
 - ※ '21년 기준이며 도비보조금 내시변경 등 상황에 따라 변경될 수 있음

4. 위탁신청자 자격 요건

- 사회복지사업법 제2조 제3호에 따른 사회복지법인
- 민법 제32조에 따른 비영리법인

5. 검토의견

- 남양주시니어클럽을 체계적·효율적으로 운영하기 위해 민간위탁 사무로 추진하고자, 「남양주시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조제3항에 따라 의회의 동의를 받고자 시장이 제출한 안으로,

○ 시니어클럽의 설치 및 필요성

급속한 노령화로 인한 노인 인구의 급증과 근로 능력 있는 건강

한 노인의 일자리 요구 증가 및 OECD 노인빈곤율 1위라는 노인 문제를 해결하기 위해 「노인복지법」 제23조의 2(노인일자리 전담기관의 설치·운영등)에 따라 시니어클럽이 설치됨.

시니어클럽은 단순노동의 일자리 지원이 아닌 노인의 경험과 경륜에 적합한 일자리를 개발, 보급하여 건강한 노후생활과 사회 참여가 이루어질 수 있도록 지원하는 노인일자리 전담기관임.

○ 경기도 시니어클럽 현황(21개소)

연번	경기도 시니어클럽	운영법인	최초 지정일
1	남양주시니어클럽	대한불교조계종 사회복지재단	'09.03.05
2	고양시니어클럽	사회복지법인 효샘	'07.12.24
3	구리시니어클럽	사단법인 대한노인회 구리시지회	'07.12.24
4	군포시니어클럽	사단법인 성민원	'09.07.24
5	김포시니어클럽	사회복지법인 한국장로교복지재단	'09.03.05
6	부천시니어클럽	재단법인 부천기독교청년회	'05.03.08
7	성남분당시니어클럽	사회복지법인 기아대책	'09.05.01
8	성남시니어클럽	재단법인 성모성심수도원	'06.11.01
9	시흥시니어클럽	사회복지법인 복음자리	'05.03.08
10	안산시니어클럽	사단법인 대한노인회 안산시상록구지회	'08.04.08
11	안양시니어클럽	재단법인 안양불교원	'08.04.08
12	용인시니어클럽	사회복지법인 연꽃마을	'09.12.28
13	의왕시니어클럽	사회복지법인 천주교수원교구 사회복지회	'10.06.22
14	의정부시니어클럽	사회복지법인 대한사회복지회	'07.12.24
15	화성시니어클럽	사회복지법인 대한예수교장로회 총회복지재단	'10.06.22
16	수원시니어클럽	사회복지법인 한국장로교복지재단	'06.11.01
17	안성맞춤시니어클럽	안성시 새마을회	'19.08.28
18	여주시니어클럽	재단법인 대한구세군유지	'19.06.27
19	이천시니어클럽	사단법인 성민원	'19.11.25
20	평택시니어클럽	사회복지법인 동방사회복지회	'20.01.06
21	파주시니어클럽	사회복지법인 해피월드복지재단	'20.09.01

(출처: 2021년 경기도 노인복지 사업안내)

※ 전국 시니어클럽 설치 현황(2021. 2. 기준)

계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
178	18	16	8	2	5	5	5	1	21	13	11	13	15	10	14	19	2

(출처: 한국시니어클럽협회)

참고

관계법령

□ 지방자치법

제104조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

□ 노인복지법

제23조의2(노인일자리전담기관의 설치·운영 등)

- ① 노인의 능력과 적성에 맞는 일자리지원사업을 전문적·체계적으로 수행하기 위한 전담기관(이하 “노인일자리전담기관”이라 한다)은 다음 각 호의 기관으로 한다. <개정 2011. 4. 7.>
 1. 노인인력개발기관: 노인일자리개발·보급사업, 조사사업, 교육·홍보 및 협력사업, 프로그램인증·평가사업 등을 지원하는 기관
 2. 노인일자리지원기관: 지역사회 등에서 노인일자리 개발·지원, 창업·육성 및 노인에 의한 재화의 생산·판매 등을 직접 담당하는 기관
 3. 노인취업알선기관: 노인에게 취업 상담 및 정보를 제공하거나 노인일 자리를 알선하는 기관
- ② 국가 또는 지방자치단체는 노인일자리전담기관을 설치·운영하거나 그 운영의 전부 또는 일부를 법인·단체 등에 위탁할 수 있다. <신설 2011. 4. 7.>
- ③ 노인일자리전담기관의 설치·운영 또는 위탁에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2011. 4. 7.>
- ④ 제1항제2호의 노인일자리지원기관의 시설 및 인력에 관한 기준 등은 보

건복지부령으로 정한다.

제45조(비용의 부담)

②다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 비용은 대통령령이 정하는 바에 따라 국가 또는 지방자치단체가 부담한다. <개정 2005. 7. 13., 2011. 4. 7.>

1. 제23조의2제2항에 따른 노인일자리전담기관의 설치·운영 또는 위탁에 소요되는 비용
2. 제27조 및 제28조의 규정에 따른 건강진단 등과 상담·입소 등의 조치에 소요되는 비용
3. 제33조제1항·제35조제1항·제37조제1항 및 제39조제1항의 규정에 따른 노인복지시설의 설치·운영에 소요되는 비용

노인복지법 시행령

제17조의3(노인일자리전담기관의 설치·운영 등)

①법 제23조의2제2항의 규정에 의하여 보건복지부장관은 중앙노인일자리전담기관을, 지방자치단체의 장은 지역노인일자리전담기관을 설치·운영할 수 있다. <개정 2008. 2. 29., 2010. 3. 15.>

②중앙노인일자리전담기관의 업무는 다음 각 호와 같다. <개정 2008. 2. 29., 2010. 3. 15.>

1. 노인일자리 개발 및 보급
2. 노인일자리사업 종사자의 교육훈련
3. 노인일자리 관련 조사 및 연구
4. 노인일자리 종합정보시스템 및 노인인력 데이터베이스의 구축 및 운영
5. 지역노인일자리전담기관에 대한 지원 및 평가
6. 그 밖에 보건복지부장관이 노인일자리사업에 관하여 위탁한 사항

③지역노인일자리전담기관의 업무는 다음 각 호와 같다.

1. 지역 특성에 적합한 노인일자리 개발 및 보급
2. 노인일자리사업에 참여하는 노인의 교육훈련
3. 노인일자리 및 참여자에 대한 사후관리
4. 노인인력 데이터베이스의 구축 지원
5. 그 밖에 지방자치단체의 장이 노인일자리사업에 관하여 위탁한 사항

④노인일자리전담기관의 운영에 관하여 필요한 세부사항은 보건복지부장관이 정한다.

제17조의4(노인일자리전담기관의 운영위탁 등)

①보건복지부장관 및 지방자치단체의 장은 법 제23조의2의 규정에 의하여 노인일자리전담기관 운영의 전부 또는 일부를 노인일자리사업을 실시한 경험 있고 노인일자리 관련 전담인력 등을 갖춘 법인·단체에 위탁할 수 있다. <개정 2008. 2. 29., 2010. 3. 15.>

②제1항의 규정에 의하여 노인일자리전담기관의 운영의 전부 또는 일부를 위탁하고자 하는 경우에는 위탁할 사무·위탁조건·수탁기관 선정방법·위탁신청 절차 및 신청서류 등을 위탁기관의 인터넷 홈페이지 등에 2주 이상 공고하여야 한다.

③노인일자리전담기관의 운영위탁 등에 관하여 필요한 세부사항은 보건복지부장관이 정한다.

□ 남양주시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례

제4조 (민간위탁 대상사무의 기준등)

① 법령이 정한 바에 따라 시장의 소관사무중 조사·검사·검정·관리업무등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 기타 시설관리등 단순행정 관리사무

② 시장은 제1항 각호에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 한다.

③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 할 때에는 국가위임사무는 관계장관의 승인을 받아야 하고, 도 위임사무에 대하여는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 남양주시의회(이하 “시의회“라 한다)의 동의를 얻어야 한다. <개정 2015.04.06.>

④ 제3항의 규정에 따라 시의회 동의를 받은 사무를 재위탁 또는 재계약하는 경우에는 시의회 동의를 받은 것으로 본다. <신설 2015.04.06.>

⑤ 시장은 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위내에서 수탁기관에 지원할 수 있다. <개정 2015.04.06.>