



제298회 남양주시의회(임시회)
제 1 차 자 치 행 정 위 원 회

마석공원 민간위탁관리 재계약 동의안

검 토 보 고 서

2023. 10. 11.

자치행정위원회

마석공원 민간위탁관리 재계약 동의안

1. 제안경과

- 본 동의안은 2023년 10월 11일 시장으로부터 제출되어 동일자로 자치행정위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 마석공원 민간위탁 관리기간의 종료시기가 도래함에 따라 현재의 수탁기관과의 재계약에 대하여 남양주시 의회의 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

- 위탁시설

구 분		내 용
현 황	소재지	화도읍 마석우리 314-2번지 일원
	소유자(관리청)	국토교통부(국가철도공단)
	사용허가 기간	2024. 1. 1. ~ 2024. 12. 31. (1년) ※ 사용허가 기간은 1년마다 갱신함.
	규 모	4,197㎡
	공원조성일	2010. 11. 15
	위탁기간	2013. 1. 17. ~ 2015. 3. 4. (1차/2년2월) 2015. 3. 5. ~ 2017. 12. 31. (2차/2년9월) 2018. 1. 1. ~ 2020. 12. 31. (3차/3년) 2021. 1. 1. ~ 2023. 12. 31. (4차/3년)

- 수탁기관 : 화도회(대표 정태화)
- 계약기간 : 2024. 1. 1. ~ 2026. 12. 31.(3년)

○ 위탁업무 : 마석 5일장 운영 관련

- 마석공원시설의 유지·관리
- 시설 이용과 관련된 공공행사 및 단체행사의 질서유지 및 관리
- 시설 이용 시 시민의 안전사고 예방과 질서유지
- 기타 공원시설 운영·관리에 필요하다고 인정하는 사무

4. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임1

나. 참고자료 : 붙임2

다. 관련부서 : 소상공인과

5. 검토의견

○ 본 안건은 「지방자치법」 제104조 제3항과 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조에 따라 2023년 12월 31일에 만료 예정인 남양주시 마석공원의 ‘마석 5일장’ 운영 관련 사무를 민간에게 재위탁하고자 사전 의회 동의를 얻기 위하여 제출된 안건입니다.

○ 해당 수탁단체인 화도회는 지난 2013년 최초 위탁관리 협약 이후 현재까지 마석공원의 시설 유지·관리, 마석 5일장 운영 및 개·폐장에 따른 청소, 이용객 안전관리 등의 사무를 수행하고 있습니다.

- 지난 8월 24일 실시된 위탁업체 성과평가 결과보고에 따르면 수탁기관의 위탁운영 및 업무수행의 결과가 탁월하고, 9월 18일 진행된 ‘마석공원 민간위탁심의위원회’의 재계약 적정 여부에 대한 심의를 거쳐 원안 가결된 사항으로 오랜기간 동안 수탁을 받아서 마석 5일장을 운영해 온 경험이 재계약의 주된 원인으로 파악되며, 위탁업체

성과평가 결과 중 타 평가지표에 비하여 시설관리 지표의 낮은 점수를 고려하여 향후 수탁기관의 업무 지도·감독에 주의를 기울여야 할 것으로 판단됩니다.

- 붙임 1) 마석공원(마석5일장) 민간위탁 성과평가 결과보고
2) 마석공원 민간위탁심의위원회 결과보고

1 마석공원(마석5일장) 민간위탁 성과평가 결과보고

1 개 요

☐ 위탁현황

시설명	소재지	비 고
마석공원 (마석5일장)	화도읍 마석우리 314-2외 3필지(4,197㎡)	장날 : 3, 8일

- 수탁기관 : 비영리민간단체 화도회(대표자 : 정태화)
- 위탁기간 : 2021. 1. 1. ~ 2023. 12. 31. (3년)
- * 최초위탁 : 2013. 1.

☐ 평가개요

- 평가 대상기간 : 2021. 1. 1. ~ 2023. 7.31.
- 평 가 자 : 소상공인지원팀장 및 담당자
- 평가방법 : 평가지표에 따른 서면평가
 - 검증자료 : '21년 ~ '23년 [수탁기관 지도·점검 결과]
(화도회) 실적보고서
(화도회) 자체 성과평가 결과
 - 평가내용 : 인력활용(15점), 시설관리(10점), 운영상태(35점),
회계관리(15점), 지역사회공헌(15점), 기타(10점)
 - 평가기준 : 평균 점수 90점 이상 「탁월」, 80점 이상 「우수」
70점 이상 「보통」, 70점 미만 「미흡」

2 평가결과

□ 종합의견

- 마석공원의 쾌적한 환경 조성을 위하여 공원 및 주변지역 청소, 공원 내 불법주차 관리 등 위탁운영관리 협약에 따른 전반적 사항 이행 양호
- 공원 내 안전을 위한 비상연락 체계 구축 및 화재예방을 위한 소화기 관리 상태 양호 등 전반적으로 시설의 안전관리 측면 업무수행 양호함
- 5일장 운영·관리 측면에서 발생하는 각종 민원을 원만히 해결하는 등 5일장 운영과 관련하여 충분한 역할을 수행함

□ 평가자별 점수표

평가자	계 (100점)	인력활용 (15점)	시설관리 (10점)	운영상태 (35점)	회계관리 (15점)	지역사회공헌 (15점)	기타 (10점)
평 균	91	14	6	33	15	15	8
평가자 1	92	15	6	33	15	15	8
평가자 2	90	13	6	33	15	15	8

□ 최종 평가결과

- 평균 91점 (90점 이상으로 탁월)

2 마석공원 민간위탁심의위원회 결과보고

1 심의개요 및 결과

- 심의일시 : 2023.09.18.(월) 14:00 ~ 15:00
- 대상시설 : 마석공원(화도읍 마석우리 314-2일원)
- 위 탁 자 : 화도회 (대표 : 정태화)
- 심의위원 : 6명(재적위원 7명 中 1명 불참)
- 의안번호 : 2023-1호

안전명	심의결과		제안부서
마석공원 민간위탁관리 재계약 적정여부	심의요지	마석공원 위탁관리 기간이 2023.12.31.자로 만료됨에 따라 민간위탁관리 재계약 적정여부 심의	산업경제국 (소상공인과)
	심의결과	《원안가결》 마석공원의 시설 유지, 마석5일장의 안정적인 관리 운영 및 민원 발생시에도 원만히 해결하는 등 관리능력 및 민원처리 면에서 우수한 점을 감안하여 현수탁자와 재계약을 통한 안정적인 관리 운영이 적정하여 심의원안으로 가결	

☑ 「지방자치법」

- 제117조(사무의 위임 등) ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

☑ 「남양주시 사무의 민간위탁에 관한 조례」

- 제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령이 정한 바에 따라 시장의 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁할 수 있다.
1. 단순 사실행위인 행정작용
 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
 4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하고자 하면, 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여야 한다.
- 제6조(의회동의 및 보고) ① 시장은 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 남양주시의회(이하 “시의회”라 한다)의 동의를 받아야 하고, 국가 또는 경기도로부터 위임받은 사무에 대하여는 그 위임기관의 승인으로 시의회의 동의를 받은 것으로 본다.
- ② 시장은 제1항에 따라 시의회 동의를 받은 위탁사무와 관련하여 다음 각 호의 사유가 발생한 때에는 사전에 시의회의 동의를 받아야 한다.
1. 위탁기간의 변경
 2. 기존 위탁사무의 내용이 변경되는 경우
 3. 그 밖에 재동의를 필요하다고 인정하는 경우
- ③ 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 시의회의 동의를 받은 것으로 본다.
1. 위탁기간 1년 이하의 일회성 사무로서 예산의 의결을 받은 경우

2. 청소, 방호 등 연간 반복적 사무로서 예산의 의결을 받은 경우

④ 시장이 시의회에 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 위탁기간
6. 수탁기관 선정방식
7. 소요예산 및 산출 근거
8. 제5조에 따른 민간위탁의 적정성 검토 결과
9. 재계약의 경우 성과평가 결과
10. 그 밖에 민간위탁 심의에 필요한 사항

제8조(수탁기관 선정) ① 수탁기관의 선정은 다른 법령이나 조례에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정 기준 및 배점 등을 공개하여야 한다. 다만, 공개모집 이외의 방법으로 선정하는 경우에는 사전에 남양주시 민간위탁심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

② 시장은 수탁기관을 선정할 때에는 수탁기관이 되고자 하는 자에게 남양주시 민간위탁사무 수탁신청서와 해당 사업계획서 등을 제출하게 하고, 제10조에 따른 남양주시 민간위탁심의위원회에서 적격자를 선정하도록 한다.

③ 시장은 수탁기관을 선정한 경우에는 선정 결과를 시 홈페이지에 즉시 공고하여야 한다.

