



제298회 남양주시의회(임시회)
제 1 차 자 치 행 정 위 원 회

남양주시도시공사 자본금 출자안

검 토 보 고 서

2023. 10. .

자치행정위원회

남양주도시공사 자본금 출자안

1. 제안경과

- 본 조례안은 2023년 10월 11일 시장으로부터 제출되어 동일자로 자치행정위원회에 회부 된 안건임.

2. 제안이유

- 남양주왕숙2 공공주택지구 조성사업의 남양주도시공사 지분 참여를 위한 자본금 출자에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 의회 사전 의결을 얻고자 함.

3. 주요내용

- 남양주왕숙2 공공주택지구 조성사업의 남양주도시공사 참여를 위한 자본금 출자
 - 사 업 명 : 남양주왕숙2 공공주택지구 조성사업
 - 위 치 : 남양주시 일패동, 이패동 일원
 - 사업규모 : 2,393,384.5㎡(약 724천평)
 - 사업기간 : 2019. 10. ~ 2028. 12.
 - 사 업 비 : 3조 3,800억원
 - 시 행 자 : 경기도, LH(79%), GH(20%), 남양주도시공사(1%)
- 2024년도 자본금 출자 요구액 : 200억원(현금/전액시비)
 - 본 사업 추진을 위해 사업시행자인 LH에서 토지보상 추진 등으로 인한 비용이 발생한 사항으로 公社 참여지분 1% 중 2024년도 정산비용 200억원을 출자하고자 함.

- 본 사업의 남양주도시공사 참여 지분 약 1%에 해당하는 재원을 확보하기 위해 총 386억원¹⁾에 대해 2023. 3. 행정안전부 지방재정 중앙투자심사를 거친 사항임.
- 연도별 출자 계획(연도별 출자금액은 사업 일정에 따라 변동 가능)

구분	2024년도	2025년도	2026년도 이후
출자금(총 386억원)	200억원	57억원	129억원

※ (참고) 남양주도시공사 자본금 현황(2023. 10. 기준)

- 수권자본금 : 총 5,000억원
- 납입자본금 : 총 842억원(현금 114억원 + 현물 728억원)

4. 자본금 출자 필요성

- 본 사업은 주택시장 안정을 위해 정부에서 추진하는 제3기 신도시 개발 계획 중 하나로서 정부정책 및 상위 주택공급계획에 부합되고,
- 지역참여형 개발사업의 실현을 통한 지자체 및 지역주민이 상생할 수 있는 개발모델을 만들기 위해 남양주도시공사가 본 사업에 적극적으로 참여하고자 하는 사항으로
- 본 사업의 토지보상금 등으로 LH에서 기투자한 비용에 대하여 公社 참여지분 1% 중 2024년도 정산 비용 200억원을 출자하고자 하는 사항임.

5. 향후 추진계획

- 2023. ~ 2024. : 公社 출자금 200억원 예산 편성
* 市 재정여건에 따라 예산편성 시기 조정 가능
- 2024. : 200억원 출자(市→公社)
- 2024. : LH 기 투입액에 대한 지분비율(1%) 정산(公社→LH)
- 2025. 이후 : 연도별 출자금 편성 * 출자금 편성 시 연도별 시의회 의결 必

1) 현재 남양주왕숙2지구 공공주택지구 조성사업의 총사업비는 3조 3천 8백억원으로 남양주도시공사의 지분 비율 1%에 해당하는 금액은 338억원이나 향후 광역교통개선대책 등 총사업비 증가 요인 등을 감안하여 총 386억원을 중앙투자심사에 반영한 사항임.

6. 검토의견

- 본 출자안은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 2024년도 예산안 제출 전 출연계획에 대한 의회 의결을 받고자 제출된 안건입니다.

※ 「지방재정법」 제18조제3항 행정안전부 해석기준

- 출자·출연 대상기관의 사업내용, 출자·출연 필요성 등을 종합적으로 고려하여 출자·출연 여부를 지방의회에서 미리 승인하는 것으로, 출자·출연금액을 확정하는 것까지 포함하는 것은 아님

☞ 행정자치부 재정정책과-5653 2015.10.19.

- 주요 내용을 보고드리면,
 - 3조 3,800억원이 소요되는 남양주왕숙2 공공주택지구 조성사업의 1% 지분을 참여하는데 필요한 386억원 중 200억원의 현금 출자를 요청하는 사항이 되겠으며 「지방공기업법」 제65조의3항에 따라 금년 3월에 행정안전부 지방재정투자심사를 완료하여 투자사업의 타당성 검토를 받아 법적 절차를 이행하였습니다.
 - 자본금 출자 예정액인 386억원은 사업일정 등에 따라 유동적이나, 남양주왕숙2 총사업비의 1%인 338억원과 광역교통개선대책비 48억원 합한 금액으로 연도별 출자 시 별도로 의회 의결이 필요한 사항입니다.
- 자본금 출자안의 제출 시기, 타당성 등 절차 이행, 자본금 출자 규모 등을 종합적으로 고려할 때 별다른 문제점은 없다고 사료되며, 재정여건이 좋지 않은 상황에서 거액의 시비가 투입되는 만큼 도시공사가 참여하는 사업의 종류(택지사업, 건축사업)의 방향과 수익률에 대한 논의가 필요할 것으로 판단됩니다.

□ 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한)

- ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 [제17조제2항](#)의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 지방공기업법

제53조(출자)

- ① 공사의 자본금은 그 전액을 지방자치단체가 현금 또는 현물로 출자한다.
- ② 제1항에도 불구하고 공사의 운영을 위하여 필요한 경우에는 자본금의 2분의 1을 넘지 아니하는 범위에서 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)로 하여금 공사에 출자하게 할 수 있다. 증자(增資)의 경우에도 또한 같다.
- ③ 제2항의 경우에는 공사의 자본금은 주식으로 분할하여 발행한다. 이 경우에 발행하는 주식의 종류, 1주의 금액, 주식 발행의 시기, 발행 주식의 총수와 주금(株金)의 납입시기 및 납입방법은 조례로 정한다.
- ④ 공사가 제2항에 따라 해당 지방자치단체가 설립한 다른 공사로부터 출자를 받거나 [제54조](#)에 따라 해당 지방자치단체가 설립한 다른 공사에 출자하는 경우에는 이를 해당 지방자치단체가 출자한 것으로 본다.

제65조의3(신규 투자사업의 타당성 검토)

- ① 공사의 사장은 대통령령으로 정하는 규모 이상의 신규 투자사업을 하려면 대통령령으로 정하는 방법 및 절차에 따라 사업의 필요성과 사업계획의 타당성 등을 검토(이하 "신규 투자사업 타당성 검토"라 한다)하여 지방자치단체의 장에게 보고하고 의회의 의결을 받아야 한다. [개정 2015.12.29, 2019.12.3] [[시행일 2020.6.4]]
- ② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업은 대통령령으로 정하는 절차에 따라 신규 투자사업 타당성 검토 대상에서 제외한다. 이 경우 공사의 사장은 신규 투자사업 타당성 검토 제외 사업의 내역 및 사유를 지체 없이 지방자치단체의

장과 의회에 보고하여야 한다. [신설 2019.12.3] [[시행일 2020.6.4]]

1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 조사·심사 등을 거쳤거나 제외된 사업

가. 「국가재정법」 제38조제1항에 따른 예비타당성조사

나. 「지방재정법」 제37조에 따른 투자심사(해당 공사를 설립한 지방자치단체의 장이 실시한 투자심사에 한정한다)

다. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제40조제3항에 따른 예비타당성조사

2. 설립 지방자치단체가 각각 다른 2개 이상의 공사가 공동으로 신규 투자사업을 추진하는 경우로서 그 중 하나 이상의 공사의 사장이 제1항에 따른 절차를 모두 거치고, 다른 공사를 설립한 지방자치단체의 의회가 별도의 신규 투자사업 타당성 검토를 거치지 아니하기로 동의한 사업

3. 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호에 따른 재난의 예방 및 복구 지원을 위하여 시급한 추진이 필요한 사업

4. 법령에 따라 추진하여야 하는 사업

5. 지역 균형발전, 긴급한 경제적·사회적 상황 대응 등을 위하여 국가 정책적으로 추진이 필요한 사업으로서 다음 각 목의 요건을 모두 갖춘 사업

가. 사업목적 및 규모, 추진방안 등 구체적인 사업계획이 수립된 사업

나. 국가 정책적으로 추진이 필요하여 국무회의를 거쳐 확정된 사업

③ 신규 투자사업 타당성 검토는 전문 인력 및 조사·연구 능력 등 대통령령으로 정하는 요건을 갖춘 전문기관으로서 행정안전부장관이 지정·고시하는 기관에 의뢰하여 실시하여야 한다.

□ 남양주시 남양주도시공사 설립 및 운영 조례

제4조(자본금) ①공사의 수권자본금은 정관으로 정하고, 남양주시(이하 “시”라 한다)가 전액 현금 및 현물로 출자한다. <개정 2008.08.14.>

②제1항의 규정에 의한 자본금의 납입 시기와 방법은 시장이 정한다.